

## ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถในทาง\*

ร้อยตำรวจเอกบรมวิชัย วัฒนัยกุล\*\*

### บทนำ

ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันปัญหาการกระทำความผิดหรือประพฤติดังกล่าวไม่เหมาะสมของเด็กและเยาวชนเป็นปัญหาสำคัญระดับชาติที่ควรได้รับการแก้ไขโดยเหตุที่ว่าเด็กและเยาวชนยังไม่เติบโตเต็มที่ทั้งทางร่างกายและจิตใจ จึงต้องการการพิทักษ์และการดูแล รวมถึงต้องการการคุ้มครองทางกฎหมายที่เหมาะสม

นอกจากสถาบันครอบครัวอันเป็นหน่วยพื้นฐานทางสังคมที่เล็กที่สุดจะมีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อสังคมที่จะต้องบ่มเพาะปลูกฝังให้เด็กและเยาวชน ซึ่งจะเติบโตเป็นกำลังสำคัญของชาติในอนาคต มีจิตสำนึกที่ดีและช่วยระงับยับยั้งมิให้เด็กและเยาวชนกระทำความผิดหรือประพฤติดังกล่าวไม่เหมาะสม ซึ่งจากการที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ทำให้ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามข้อผูกพันดังกล่าว โดยจะต้องหามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เหมาะสมอีกด้วย ปัญหาการรวมตัวกันเพื่อแข่งรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ในทางสาธารณะของเด็กหรือที่นิยมเรียกว่า “เด็กแว้น” ซึ่งหมายถึง วัยรุ่นผู้ชายที่ชอบเร่งเครื่องมอเตอร์ไซค์ให้มีความเร็ว<sup>1</sup> เป็นปัญหาเรื้อรังในสังคมไทยมาอย่างยาวนาน นอกจากจะก่อความเดือดร้อนรำคาญให้แก่ประชาชนโดยทั่วไป ไม่ว่าจะเป็นมลพิษทางเสียงของเครื่องยนต์ที่มีการดัดแปลงหรือการขับซิ่งโดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยของบุคคลอื่นแล้ว ยังนำมาซึ่งปัญหาต่าง ๆ อีกมากมาย เช่น การมั่วสุมเพื่อดื่มสุรา การกระทำความผิดเกี่ยวกับเพศ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>\* เรียบเรียงจากสารนิพนธ์เรื่อง “ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถในทาง” หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการสอบสารนิพนธ์ ดังมีรายชื่อดังต่อไปนี้ รองศาสตราจารย์คณาธิป ร่องรวิวงศ์ ประธานกรรมการ รองศาสตราจารย์ ดร.ประสาน บุญโสภาคย์ อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์วินัย ล้าเลิศ กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย

<sup>2</sup>\*\* นักศึกษาในหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต  
ราชบัณฑิตยสถาน, พจนานุกรมคำใหม่ เล่ม 1, พิมพ์ครั้งที่ 2 (กรุงเทพมหานคร: ธนาพรเส,  
, 2553 ), หน้า 70.

<sup>2</sup> มติชน ออนไลน์, ตำรวจหนองคาย ยึดรถเด็กแว้นกว่า 50 คันพร้อมจับยาบ้า 52 เม็ด  
[ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก [https://www.matichon.co.th/news-monitor/news\\_743605](https://www.matichon.co.th/news-monitor/news_743605) [11  
กุมภาพันธ์ 2561].

การพนันชั้นต่อ<sup>3</sup> เป็นต้น แม้ว่าจะได้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546 ขึ้นเพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสวัสดิภาพของเด็กโดยกำหนดให้บิดา มารดา มีหน้าที่ที่ต้องสอดส่องดูแลและคอยป้องกันมิให้เด็กกระทำพฤติกรรมเสี่ยงต่าง ๆ รวมทั้งกระทำความผิดกฎหมายโดยได้กำหนดโทษบิดามารดาหรือผู้ปกครองซึ่งละเลยต่อหน้าที่ก็ตาม แต่ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ อีกทั้งกลับมีแนวโน้มที่เด็กและเยาวชนจะกระทำความผิดเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อีกด้วยสืบเนื่องมาจากพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรงนั้น ได้กำหนดให้การแข่งขันรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาต เป็นความผิดตามมาตรา 134 และมีการกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้กระทำการฝ่าฝืนเอาไว้ในมาตรา 160 ทวิโดยบทบัญญัติดังกล่าว จะเป็นความผิดก็ต่อเมื่อได้มีแข่งขันเกิดขึ้นแล้ว ดังนั้นเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจึงไม่สามารถจะเข้าไประงับยับยั้ง การรวมกลุ่มหรือมั่วสุมกันของเด็ก ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าเด็กจะทำการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมกันเพื่อจะทำการแข่งขันรถในทางได้ ปัญหาดังกล่าวเป็นสิ่งที่รัฐบาลในแต่ละสมัยให้ความสำคัญรวมถึงคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่เห็นว่าปัญหานี้ เป็นเรื่องที่ต้องมีมาตรการแก้ไขที่เหมาะสม จึงได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคาแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ โดยมีข้อกำหนดและข้อห้ามที่สำคัญ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (1) ห้ามรวมกลุ่มมั่วสุมในลักษณะแข่งรถในทาง โดยเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานสามารถนำรถยนต์และรถจักรยานยนต์ที่สงสัยว่าจะใช้ในการแข่งรถมาเก็บรักษาไว้เป็นการชั่วคราว โดยให้รวมไปถึงรถของผู้ที่อยู่ในบริเวณเดียวกับจุดเกิดเหตุด้วย (2) สำหรับพ่อแม่ผู้ปกครองที่ปล่อยปละละเลยให้เยาวชนรวมกลุ่มหรือมั่วสุมเพื่อการแข่งรถ หากบุตรหลานมีการกระทำความผิด ให้ถือว่าเป็นความรับผิดชอบของพ่อแม่ผู้ปกครองด้วย แต่ก็ยังเปิดโอกาสให้วางเงินประกันได้ในครั้งแรกหากกระทำความผิดซ้ำ ให้ผู้ปกครองต้องโทษจำคุกไม่เกินสามเดือนหรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้รับเงินประกันเป็นของกองทุนคุ้มครองเด็ก

อย่างไรก็ตาม จากการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวในระยะเวลาที่ผ่านมา ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีหน้าซ้ำยังก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอีกด้วย เนื่องจากคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ยังมีกฎหมายบางประการ ซึ่งควรได้รับการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับบริบทของประเทศไทยในการวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ผู้ศึกษาจะวิเคราะห์โดยแยก ออกเป็น 3 ประเด็น ดังนี้

<sup>3</sup> ไทยรัฐ ออนไลน์, ราว 'บังตีส' แวันตัวแรงย่านเสรีไทย ชวนแข่งชิงผ่านเฟซบุ๊ก พนันเอาเงิน [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก <https://www.thairath.co.th/content/953890> [11 กุมภาพันธ์ 2561].

1. การรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะนำไปสู่การแข่งขันในทาง
  2. มาตรการเกี่ยวกับบทกำหนดโทษของความผิดฐานแข่งขันรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาต และบทเพิ่มโทษในกรณีกระทำความผิดซ้ำ
  3. บทกำหนดโทษของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง
- การศึกษาปัญหาทางกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ผู้ศึกษาจึงทำการศึกษาเรื่องนี้

### ความหมายของการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะนำไปสู่การแข่งขันในทาง

ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจราจร ไม่มีบทนิยามศัพท์ของการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมเพื่อแข่งขันรถในทางไว้โดยเฉพาะ แต่จากการศึกษาพอที่จะให้ความหมายไว้พอสังเขป ดังนี้

“รวมกลุ่ม” หมายถึง การที่บุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปมารวมกัน โดยมีการติดต่อสัมพันธ์กัน หรือปฏิสัมพันธ์กัน และมีจุดมุ่งหมายที่จะกระทำกิจกรรมบางอย่างใดอย่างหนึ่งร่วมกัน<sup>4</sup>

“มั่วสุม” หมายถึง การชุมนุมกันเพื่อทำในสิ่งไม่ดี<sup>5</sup>

“การแข่งขัน” การแข่งขันด้วยการขับขี่รถยนต์ หรือ รถจักรยานยนต์ที่มีการดัดแปลงสภาพรถโดยใช้ความเร็วสูงในทางสาธารณะซึ่งผิดกฎหมาย<sup>6</sup>

“การแข่งขัน” หมายถึง การใช้ยานพาหนะในการแข่งขันทางรถยนต์ และรถจักรยานยนต์บนถนนหลวงในขณะที่มียานพาหนะอื่น ๆ ร่วมใช้เส้นทางด้วยไม่หมายความรวมถึงการแข่งขันรถที่มีผู้จัดขึ้นในสนามแข่งขันเฉพาะ<sup>7</sup>

“ทาง” หมายความว่า ทางเดินรถ ช่องเดินรถ ช่องเดินรถประจำทาง ไหล่ทาง ทางเท้า ทางข้าม ทางร่วมทางแยก ทางลาด ทางโค้ง สะพาน และลานที่ประชาชนใช้ในการจราจร และให้

<sup>4</sup> วินิจ เกตุขำ, **กระบวนการกลุ่ม** (กรุงเทพมหานคร: โอเดียนสโตร์, 2522), หน้า 13.

<sup>5</sup> ราชบัณฑิตยสถาน, **พจนานุกรม พ.ศ. 2554** [ออนไลน์]. 2554. เข้าถึงได้จาก <http://www.royin.go.th/dictionary/> [25 กุมภาพันธ์ 2561].

<sup>6</sup> กองวิจัย สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ, **มาตรการป้องกันปราบปรามของเจ้าหน้าที่ตำรวจและมาตรการทางสังคมต่อการแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถชิงในทางสาธารณะของแก๊งค์เด็กและเยาวชน** (กรุงเทพมหานคร: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2557), หน้า 4.

<sup>7</sup> วุฒิชัย ชาญวัฒน์, **อุปสรรคในการปราบปรามการลักลอบแข่งรถบนถนนหลวงของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตนครบาล** (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต สาขาวิชาอาชีววิทยาและงานยุติธรรม คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล, 2542), หน้า 68.

หมายความรวมถึงทางส่วนบุคคลที่เจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้ในการจราจร หรือที่เจ้าพนักงานจราจรได้ประกาศให้เป็นทางตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย แต่ไม่รวมไปถึงทางรถไฟ<sup>8</sup>

ดังนี้ ทาง จึงหมายถึง ทางสาธารณะ

“การแข่งขันในทางสาธารณะ” หมายถึง การขับขีรถยนต์หรือจักรยานยนต์ทั้งแบบขับขี่คนเดียวหรือมีผู้ซ้อนท้าย และเพื่อการแข่งขันเป็นกลุ่มจักรยานยนต์ความเร็วสูงโดยละเมิดกฎจราจรและมุ่งหวังผลประโยชน์ตามข้อเรียกร้องของกันและกัน<sup>9</sup>

ดังนี้ จึงให้นิยามของคำว่า การรวมกลุ่มหรือมั่วสุมเพื่อแข่งขันในทาง ได้ว่า การที่บุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไปมารวมกันหรือชุมนุมกันเพื่อแข่งขันรถในทาง โดยรถที่ใช้แข่งขันอาจจะได้รับการดัดแปลง ตกแต่งโดยผิดกฎหมายหรือไม่ก็ได้ และมีการขับขี่ในลักษณะละเมิดกฎจราจร และไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ซึ่งการแข่งขันดังกล่าวจะมีผลประโยชน์ตอบแทนหรือไม่ก็ได้

### หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

#### 1. พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

มาตรา 134 ห้ามมิให้ผู้ใดแข่งรถในทาง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจร

ห้ามมิให้ผู้ใดจัด สนับสนุน หรือส่งเสริมให้มีการแข่งรถในทาง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเจ้าหัวหน้าพนักงานจราจร

มาตรา 160 ทวิ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 134 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งพักใช้ใบอนุญาตขับขี่ของผู้นั้น มีกำหนดไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือน หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่

ความผิดฐานแข่งรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาตจากหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรเป็นหนังสือเป็นความผิดหลักที่ใช้บังคับกับผู้รวมกลุ่มหรือมั่วสุมกันทำการแข่งขันรถในทาง รวมไปถึงผู้สนับสนุนหรือผู้ที่ส่งเสริมให้มีการแข่งขันรถในทางด้วย โดยมีการกำหนดโทษไว้ในมาตรา 160 ทวิ แต่ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ไม่มีบทนิยามของคำว่า “แข่งขัน” ว่าหมายความว่าอย่างไร

มาตรา 6 ห้ามมิให้ผู้ใดนำรถที่มีสภาพไม่มั่นคงแข็งแรง หรืออาจเกิดอันตราย หรืออาจทำให้เสื่อมเสียสุขภาพอนามัยแก่ผู้ใช้ คนโดยสารหรือประชาชนมาใช้ในทางเดินรถ

<sup>8</sup> มาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

<sup>9</sup> ไกรยง पालวีร์ภัทร, **ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อการแข่งขันรถในทางสาธารณะ กรุงเทพมหานคร** (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร, 2551) หน้า 6.

รถที่ใช้ในทางเดินรถ ผู้ขับขี่ต้องจัดให้มีเครื่องยนต์ เครื่องอุปกรณ์ และหรือส่วนควบที่ครบถ้วนตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ กฎหมายว่าด้วยการขนส่ง กฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน กฎหมายว่าด้วยรถลาก หรือกฎหมายว่าด้วยรถจ้ำง และใช้การได้ดี

มาตรา 148 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 6 วรรคหนึ่ง หรือวรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท

ความผิดตามมาตรา 6 วรรคหนึ่งและวรรคสอง มีลักษณะที่นอกจากจะเป็นความผิดเสริมความผิดหลักแล้ว ยังเป็นมาตรการป้องกันสังคมอีกประการหนึ่ง เนื่องจาก การนำรถที่มีสภาพไม่มั่นคงแข็งแรงตามวรรคหนึ่ง หรือ มีส่วนควบ หรืออุปกรณ์ไม่ครบถ้วน ออกมาใช้ในทางเดินรถ ตามวรรคสอง นั้น อาจเกิดอันตรายทำให้เสื่อมเสียสุขภาพอนามัย แก่ผู้ใช้ทางคนอื่นๆ หรือประชาชนที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง เช่น รถเด็กแว้นนำมาใช้มักไม่ติดกระจกมองข้าง เป็นต้น

มาตรา 9 ห้ามมิให้ผู้ใดนำรถที่เกิดเสียงอื้ออึงหรือมีสิ่งลากฎไปบนทางเดินรถมาใช้ในทางเดินรถ

มาตรา 148 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 9 ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท

มาตรา 10 ทวิ ห้ามมิให้ผู้ใดนำรถที่เครื่องยนต์ก่อให้เกิดก๊าซ ผุ่น คิว้น ละอองเคมี หรือเสียงเกินเกณฑ์ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา มาใช้ในทางเดินรถ

มาตรา 152 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 10 ทวิ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 1,000 บาท

การดัดแปลงท่อไอเสียให้มีเสียงดังอื้ออึงกว่าปกติ เป็นสิ่งที่พบได้ทั่วไปในกลุ่มเด็กแว้น ซึ่งนอกจากจะมีความผิดตามมาตรา 9 แล้ว ยังมีความผิดตามมาตรา 10 ทวิอีกด้วย โดยเกณฑ์ระดับความดังของเสียงได้มีการกำหนดให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม<sup>10</sup> คือ ระดับเสียงในขณะที่เดินเครื่องยนต์อยู่กับที่โดยไม่รวมเสียงแทรกสัญญาณ ต้องมีระดับเสียงไม่เกิน 95 เดซิเบล เมื่อตรวจวัดระดับเสียงในระยะห่างจากรถจักรยานยนต์ 0.5 เมตร<sup>11</sup> เนื่องจากในการ

<sup>10</sup> “ข้อกำหนดกรมตำรวจ เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าควันท้า ก๊าซ และระดับเสียงของรถ ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่ยินยอมให้นำมาใช้ในทางเดินรถได้,” **ราชกิจจานุเบกษา** 110, 59 ( 19 กรกฎาคม 2536): 9-11.

<sup>11</sup> “ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดระดับเสียงของรถจักรยานยนต์,” **ราชกิจจานุเบกษา** 120, พิเศษ 87 ง (8 สิงหาคม 2546): 1-8.

รวมกลุ่มกันแต่ครั้งมีรถ จำนวนมากมายที่ได้รับการตัดแปลงท่อ ย่อมส่งเสียงดังเกินกว่าที่ได้กำหนดไว้ตามประกาศดังกล่าว

มาตรา 43 ห้ามมิให้ผู้ขับขี่ขับรถ

(1) ในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่น

(3) ในลักษณะกีดขวางการจราจร

(4) โดยประมาทหรือน่าหวาดเสียว อันอาจเกิดอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สิน

(8) โดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยหรือความเดือดร้อนของผู้อื่น

มาตรา 157 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 43 (3) (4) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่วินิจฉัยถึงหนึ่งพันบาท

มาตรา 160 วรรคสาม ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 43 (8) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 160 ตรี ผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 43 (2) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งพักใช้ใบอนุญาตขับขี่ของผู้นั้นมีกำหนดไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่

ในการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมกันเพื่อทำการแข่งขันรถในทาง แต่ครั้งมักมีรถจำนวนมากที่ออกมาทำการแข่งขัน โดยขับตามกันมาเป็นกลุ่มๆ เป็นแนวยาวเต็มถนน ทำให้ผู้ใช้ทางทั่วไปไม่สามารถแซงได้ ซึ่งเป็นลักษณะกีดขวางการจราจรตาม (3) ทั้งการขับขี่มักใช้ความเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด หรือขับขี่ฉวัดเฉวียนไปมาซึ่งเป็นการขับขี่โดยประมาท หรือน่าหวาดเสียวอันอาจเกิดอันตรายแก่บุคคล หรือทรัพย์สิน โดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยหรือความเดือดร้อนของผู้อื่น ซึ่งถือว่าเป็นความผิดสำเร็จตาม (4) และ (8) แล้ว ตั้งแต่ที่ได้ลงมือกระทำแล้ว แม้ว่าผลของการกระทำ คือเกิดอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินจะยังไม่เกิดก็ตาม เพราะเป็นเพียงพฤติการณ์ประกอบการกระทำ<sup>12</sup> โดยผู้กระทำไม่จำเป็นต้องมีเจตนาให้เกิดอันตรายแก่บุคคลหรือทรัพย์สิน หากวิญญูชน (Reasonable person) เห็นว่าอาจเกิดความเสียหายแก่บุคคลหรือทรัพย์สินก็เป็นความผิดแล้ว และบางครั้งเด็กแว้น มักจะดื่มสุราหรือ มีสิ่งอย่างอื่นที่ทำให้มีเมามาในขณะที่ขับรถด้วย ซึ่งโทษตามมาตรา 43 ในแต่ละอนุมาตรานั้น จะมีความหนักเบาแตกต่างกันไป ซึ่งการขับขี่รถในขณะที่เมาสุรา หรือของเมาอย่างอื่นตาม ( 2 ) มีอัตราโทษหนักที่สุด

มาตรา 67 ผู้ขับขี่ต้องขับรถด้วยอัตราความเร็วตามที่กำหนดในกฎกระทรวงหรือตามเครื่องหมายจราจรที่ได้ติดตั้งไว้ในทาง

<sup>12</sup>เกียรติกมล วัจนะสวัสดิ์. กฎหมายอาญา ภาคความผิด เล่ม 1., พิมพ์ครั้งที่ 5. (กรุงเทพมหานคร: จีระวิชาการพิมพ์. 2550), หน้า 50-52.

มาตรา 152 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา 67 วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 1,000 บาท

พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 เป็นกฎหมายเทคนิค ที่ออกมาเพื่อใช้รักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม การควบคุมความเร็วในการขับขี่<sup>13</sup> ก็เป็นอีกมาตรการหนึ่งที่จำเป็นต้องใช้ซึ่งส่วนใหญ่แล้วในการแข่งขันเด็กแว้น มักจะใช้ความเร็วที่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

มาตรา 122 ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์และคนโดยสารรถจักรยานยนต์ต้องสวมหมวกที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะเพื่อป้องกันอันตรายในขณะขับขี่และโดยสารรถจักรยานยนต์

ห้ามมิให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ตามวรรคหนึ่งขับขี่รถจักรยานยนต์ในขณะที่คนโดยสารรถจักรยานยนต์มิได้สวมหมวกที่จัดทำขึ้นโดยเฉพาะเพื่อป้องกันอันตราย

มาตรา 148 ผู้ใดฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 122 ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท

ถ้าผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์กระทำความผิดตาม มาตรา 122 วรรคสอง ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

การทำตัวให้เบาที่สุดเป็นสิ่งที่เด็กแว้น ต้องคำนึงถึงในการแข่งขันรถดั่งนั้น เด็กแว้นส่วนใหญ่ มักจะไม่สวมหมวกกันน็อค ซึ่งมีเหตุผลเช่นเดียวกับ การไม่ติดกระจกมองหลัง เพื่อลดน้ำหนักตัวรถในการทำความเร็วนั่นเอง และมาตรา 148 วรรคสอง เป็นบทเพิ่มโทษในกรณีที่ผู้โดยสารไปด้วยไม่สวมหมวกกันน็อคด้วย ทั้งนี้ ก็เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ตัวผู้โดยสารด้วย

2. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558 เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

ข้อ 1 ห้ามมิให้ผู้ใดรวมกลุ่มหรือมั่วสุมหรือจัดให้มีการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะเป็นการนำไปสู่การแข่งรถในทางอันเป็นความผิดและต้องรับโทษตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

<sup>13</sup> กฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2524) ออกตามความในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (3) รถจักรยานยนต์ให้ขับในเขตกรุงเทพมหานคร เขตเมืองพัทยาหรือเขตเทศบาล ไม่เกินชั่วโมงละ 80 กิโลเมตร หรือนอกเขตดังกล่าวให้ขับไม่เกินชั่วโมงละ 90 กิโลเมตร และกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติทางหลวงชนบท พ.ศ. 2535 ข้อ 2 (1) รถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ให้ขับไม่เกินชั่วโมงละ 90 กิโลเมตร

ในกรณีที่มีเหตุตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานจราจร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก หรือเจ้าพนักงานตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการแข่งขันรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ในทางมีอำนาจเข้าระงับ ยับยั้ง หรือดำเนินการใด ๆ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึงการนำรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ที่สงสัยว่าจะใช้ในการแข่งรถในทางมาเก็บรักษาไว้เป็นการชั่วคราว เพื่อการป้องกันหรือรักษาไว้เพื่อความปลอดภัยสาธารณะ จนกว่าลักษณะหรือพฤติการณ์ดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

ให้นำความในวรรคหนึ่ง และวรรคสอง มาใช้บังคับกับผู้ซึ่งอยู่ในบริเวณเดียวกับการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่ ผู้นั้นจะพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง

ความผิดตามกฎหมายจราจรทางบก จะเกิดขึ้นเมื่อมีการแข่งขันรถในทางแล้วเท่านั้น ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการเข้าระงับยับยั้งและจับกุมผู้กระทำผิด ในข้อ 1 จึงเป็นบทเสริมกฎหมายจราจรทางบก โดยเป็นมาตรการห้ามรวมกลุ่มหรือมั่วสุมหรือจัดให้มีการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะ หรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะเป็นการนำไปสู่การแข่งขันรถในทางและเมื่อมีพฤติการณ์ตามข้อ 1 วรรคแรก เจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายมีอำนาจ เข้าระงับ ยับยั้ง หรือดำเนินการใด ๆ เพื่อป้องกันมิให้มีการรวมกลุ่ม หรือมั่วสุมกันเพื่อนำไปสู่การแข่งขันรถในทาง ได้ตามที่เห็นสมควรอำนาจของเจ้าพนักงานดังกล่าวนี้ รวมถึงการนำรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ ที่สงสัยว่าจะใช้ในการแข่งรถในทางมาเก็บรักษาไว้เป็นการชั่วคราว<sup>14</sup> ซึ่งอำนาจดังกล่าว ยังใช้บังคับไปถึง ผู้ซึ่งอยู่ในบริเวณเดียวกับการรวมกลุ่ม หรือมั่วสุม ในลักษณะ หรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะเป็นการนำไปสู่การแข่งขันรถในทางด้วยเว้นแต่ ผู้นั้นจะพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแข่งรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ในทาง

<sup>14</sup> คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 46 /2558 เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการขับซี่ยาพาทนะ

ข้อ 1 ในกรณีที่บุคคลกระทำการดังต่อไปนี้

(1) รวมกลุ่มหรือมั่วสุม หรือจัดให้มีการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะ หรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะเป็นการนำไปสู่การแข่งขันรถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ในทาง อันเป็นความผิดและต้องรับโทษตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

ให้เจ้าพนักงานจราจร พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก เจ้าพนักงานตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวมีอำนาจดังต่อไปนี้

(2) นำรถยนต์และรถจักรยานยนต์ที่สงสัยว่าจะใช้ในการกระทำดังกล่าวมาเก็บรักษาไว้เป็นการชั่วคราวไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เท่าที่จำเป็นต่อการป้องกันหรือรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัยสาธารณะ



อย่างไรก็ตาม คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 ฯ ยังไม่ได้กำหนดให้การรวมกลุ่ม หรือมีว่สมกัน ในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะเป็นการนำไปสู่การแข่งขันในทางเป็นความผิด อีกทั้งยังไม่ได้ให้ ความหมายของคำว่า “การแข่งขัน” ไว้ชัดเจน

ข้อ 2 บิดามารดา หรือผู้ปกครอง ต้องให้การอุปการะเลี้ยงดูอบรม สั่งสอนและยับยั้ง พฤติกรรมที่ไม่ดีของเด็กและ เยาวชนที่อยู่ในความปกครองดูแลของตน รวมทั้งต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองเด็ก ตลอดจนต้องไม่สนับสนุน หรือปล่อยปละ ละเลย ให้เด็กและเยาวชน ในปกครอง เกิดการรวมกลุ่มหรือมีว่สมเพื่อการแข่งรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ในทาง และให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวดำเนินการ ติดตาม สอดส่องให้มีการดำเนินการอย่างเคร่งครัด

ในกรณีที่พบเด็กและเยาวชนรวมกลุ่มหรือมีว่สมตามข้อ 1 ให้ถือว่าเป็นความ รับผิดชอบของบิดามารดา หรือผู้ปกครองของเด็กและเยาวชน แล้วแต่กรณี และให้เป็นอำนาจของ เจ้าพนักงานจรจร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยจรจรทางบก หรือเจ้าพนักงาน ตำรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะแจ้งให้บิดามารดาหรือผู้ปกครองเข้ามา รับทราบการกระทำของเด็กและเยาวชนดังกล่าว เพื่อให้คำแนะนำ ตักเตือน ทำทัณฑ์บน หรือวาง ข้อกำหนด เพื่อป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนกระทำความผิดอีก หรืออาจให้วางประกันไว้เป็นจำนวน เงินตามสมควรแก่ฐานะานุรูป แต่จะเรียกเงินประกันไว้ได้ไม่เกินระยะเวลาสองปี หากเด็กและเยาวชน ได้กระทำความผิดดังกล่าวซ้ำอีก บิดามารดาหรือผู้ปกครอง จะต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้รับเงินประกันเป็นของกองทุนคุ้มครองเด็ก ตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองเด็ก

ข้อ 3 ผู้ใดผลิต ครอบครอง จำหน่าย ประกอบ ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสภาพ รถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ หรือการทำชิ้นส่วนพิเศษหรืออุปกรณ์สำหรับรถยนต์หรือ รถจักรยานยนต์ หากกระทำการนั้นในลักษณะที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นการเตรียม ยุยงส่งเสริม สนับสนุน ชักชวน จัดให้มี จัดหา เป็นธุระ หรือมีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การแข่งขันและ รถจักรยานยนต์ในทาง ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำในลักษณะเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการแข่ง รถยนต์และรถจักรยานยนต์ ในทางและมีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยจรจรทางบก โดยต้องระวาง โทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับตั้งแต่สองพันบาท ถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

### ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการรวมกลุ่มหรือมีว่สมเพื่อแข่งขันรถในทาง

1) พระราชบัญญัติจรจรทางบก พ.ศ. 2522 และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 22/2558 เรื่อง มาตรการในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถจักรยานยนต์และรถจักรยานยนต์ ในทาง ฯ ไม่มีบทนิยามของคำว่า “การแข่งขัน” ทำให้ศาลต้องให้ความหมายหรือหลักเกณฑ์ของคำว่า

“การแข่งขัน”ขึ้นมาเอง ซึ่งอาจไม่ครอบคลุมรูปแบบของการแข่งขันที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น ในบางครั้งการแข่งขันรถอาจจะไม่มีจุดเริ่มต้นและสิ้นสุดที่แน่นอน และไม่จำเป็นต้องขับขึ้นไปในลักษณะตีคู่กันไปในรอบเดียวกันก็ได้ อาจเป็นเพียงการขับขึ้นไปเพียงคันเดียวแล้วเอาความเร็วหรือระยะเวลา มาวัดกันก็ได้ เป็นต้น จากการไม่มีบทนิยามของคำว่าการแข่งขัน ก่อให้เกิดปัญหาในการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวน ที่อาจไม่สามารถรวบรวมได้เพียงพอครบถ้วนตาม ความหมายหรือหลักเกณฑ์ที่ศาลกำหนด ทำให้ไม่สามารถใช้บังคับความผิดฐานแข่งขันรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาตได้อย่างแท้จริง และทำให้เกิดช่องว่างทางกฎหมายที่ผู้กระทำความผิดอาจนำมาใช้เป็นข้ออ้างว่ามีได้กระทำการแข่งขัน

2) บทกำหนดโทษสำหรับความผิดฐานแข่งขันรถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาต แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 มาตรา 160 ทวิ มีระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับตั้งแต่ 2,000 บาท ถึงหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ได้ใช้บังคับเป็นเวลานานโดย ได้แก้ไขเพิ่มเติมโทษล่าสุดใน ปี พ.ศ. 2535 เมื่อนับถึงปัจจุบันแล้วเป็นระยะเวลาอันยาวนาน อัตราค่าปรับดังกล่าว เมื่อเทียบกับค่าความเสียหายที่เกิดขึ้น ในปัจจุบันแล้วก็ดี อยู่ในระดับที่ต่ำกว่าระดับที่เหมาะสมทั้งพระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558 ไม่มีบทเพิ่มโทษโดยเฉพาะกรณีเด็กแว้นกลับมากระทำความผิดซ้ำ โดยศาลต้องเอาหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ใช้ในการเพิ่มโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 92 มาใช้พิจารณา ซึ่งในบางครั้งไม่สามารถเพิ่มโทษได้

3) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558 ฯ ได้กำหนดหน้าที่ให้บิดา มารดา โดยเฉพาะแยกต่างหากจากพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กฯ โดยบิดา มารดา ต้องให้การอุปการะเลี้ยงดูอบรม สั่งสอน และยับยั้งพฤติกรรมที่ไม่ดีของเด็กที่อยู่ในความปกครองดูแลของตน ตลอดจนต้องไม่สนับสนุน หรือปล่อยปละ ละเลย ให้เด็กอยู่ในความปกครองดูแลของตนรวมกลุ่มหรือมั่วสุมกัน เพื่อการแข่งขันรถในทาง และได้กำหนดโทษ บิดา มารดาไว้ในกรณีที่เด็กหรือเยาวชนในปกครองกระทำความผิดซ้ำ ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการรับผิดเพราะการละเลยหน้าที่ของตนเอง มิใช่ความรับผิดชอบในการกระทำของบุคคลอื่น โดยกำหนดโทษให้บิดา มารดา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับไม่เกิน 30,000 บาท ทั้งนี้โดยไม่ได้คำนึงว่าบิดา มารดา หรือผู้ปกครองจะ ได้ใช้ความดูแลระมัดระวังปฏิบัติหน้าที่ของตนตามสมควรแล้วหรือไม่ ซึ่งในกรณีดังกล่าว มิใช่การแก้ปัญหา โดยการคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญเพราะหากศาลลงโทษจำคุกบิดา มารดา ย่อมจะทำให้เด็กและเยาวชนขาดจากการดูแลอบรมสั่งสอน ให้ได้รับการพัฒนาเติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่เหมาะสมอันเป็นสิทธิประการหนึ่งเด็กรัฐจึงควรที่จะต้องมีมาตรการอย่างอื่นที่เหมาะสมมาประกอบการลงโทษทางอาญา

จากการศึกษามาตรการอื่นแทนการลงโทษบิดา มารดาที่ละเลยหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่กฎหมายกำหนดในการดูแลและให้การศึกษาคูหาผู้เยาว์หรือกระทำความผิดต่อผู้เยาว์จะต้องรับผิดชอบและมีโทษทาง

อาญา นอกจากนี้ยังมีมาตรการอื่นแทนการลงโทษ เช่น การฝึกอบรมบิดามารดาเพื่อสร้างความรับผิดชอบเป็นการลงโทษทางเลือกเพื่อทดแทนการถูกดำเนินคดีในศาลในกรณีที่บิดามารดาไม่ทำตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญา โดยอาศัยความยินยอมของบิดามารดาด้วย เพื่อเป็นมาตรการเสริมและเพื่อเป็นการลงโทษทางเลือกอย่างหนึ่ง โดยพนักงานอัยการมีอำนาจกำหนดให้ บิดามารดาที่เข้ารับการฝึกอบรมต้องเสียค่าใช้จ่ายเอง โดยวัตถุประสงค์ในการอบรมนั้น เพื่อทบทวนหน้าที่ตามกฎหมาย เศรษฐกิจ สังคม ความรับผิดชอบของบิดามารดา ซึ่งในการอบรมอาจมีการจัดการร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ในการอบรม จะมีการติดตามบิดามารดา เป็นรายบุคคล อย่างต่ำเป็นระยะเวลา 3 เดือน เป็นต้น

### ข้อเสนอแนะ

(1) ปัญหาการรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะนำไปสู่การแข่งรถในทาง

จากปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีบทนิยามของคำว่า “การแข่งขัน” จึงเห็นควรให้เพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “การแข่งขัน” ในพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 มาตรา 134 วรรคสาม ดังนี้

“การแข่งขัน” หมายถึง การใช้รถตั้งแต่หนึ่งคันขึ้นไป กระทำการดังต่อไปนี้

(1) เคลื่อนที่ไปบนเส้นทางที่เลือก จากที่เดียวกันไปยังอีกที่หนึ่ง โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะเปรียบเทียบความเร็วหรืออัตราการเร่งความเร็วของยานพาหนะ ตามเวลาหรือระยะทางที่กำหนดไว้

(2) เร่งความเร็วจากจุดเคี้ยวข้างกันเพื่อทิ้งระยะห่างซึ่งกันและกันหรือป้องกันมิให้ยานพาหนะคันอื่นแซงขึ้นไป เพื่อให้ถึงจุดหมายที่กำหนดไว้ก่อนยานพาหนะคันอื่น”

และเห็นควรเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การรวมกลุ่มหรือมั่วสุมเพื่อแข่งรถในทาง” ในคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558 ว่าหมายถึง การรวมกลุ่มหรือมั่วสุมในลักษณะหรือโดยพฤติการณ์ที่น่าจะนำไปสู่การแข่งรถในทางโดยมีการระบุเวลาและสถานที่ที่แน่นอนเพื่อการแข่งรถในทาง

(2) ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษของความผิดฐานแข่งขั้รถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาตและบทเพิ่มโทษในกรณีกระทำความผิดซ้ำ

จากปัญหาเกี่ยวกับอัตราโทษปรับ สำหรับความผิดฐานแข่งขั้รถในทางซึ่งใช้มาเป็นระยะเวลาชานาน โดยมีได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และ การที่พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 ไม่มีบทเพิ่มโทษสำหรับความผิดฐานแข่งขั้รถในทางโดยไม่ได้รับอนุญาตไว้โดยเฉพาะ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวคิดการลงโทษเพื่อข่มขู่ยับยั้ง (Deterrence) อันเป็นวัตถุประสงค์ของการลงโทษในทางอาญา เห็นควรปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

2.1 แก้ไขอัตราโทษปรับสำหรับความผิดฐานแข่งขันรถในทาง ในมาตรา 160 ทวิ ให้เหมาะสมแก่สภาพปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และค่านึงถึงอัตราเงินเฟ้อด้วย โดยแก้ไขเป็นระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับตั้งแต่สี่พันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

2.2. เพิ่มเติมบทเพิ่มโทษโดยเฉพาะสำหรับความผิดฐานแข่งขันรถไว้ในทางในมาตรา 160 ทวิ วรรคสอง ดังนี้

“เมื่อปรากฏในการพิจารณาของศาลว่าจำเลยเคยกระทำความผิดตามมาตรา 134 มาก่อน และจำเลยกลับมากระทำความผิดตามมาตราดังกล่าวอีก ในระหว่างที่ยังต้องรับโทษอยู่หรือภายในเวลาห้าปีนับแต่พ้นโทษ หากศาลจะพิพากษาลงโทษในครั้งหลังให้เพิ่มอีกกึ่งหนึ่งของโทษที่ศาลกำหนดสำหรับความผิดฐานนั้น”

(3) ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษของบิดามารดาหรือผู้ปกครอง

เห็นควรเพิ่มเติมมาตรการอื่นแทนการลงโทษทางอาญาในข้อ 2 วรรคสามแห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558 ดังนี้

“ในกรณีที่บิดามารดาหรือผู้ปกครอง ต้องรับโทษตามความในวรรคสอง ศาลอาจเปลี่ยนโทษทางอาญา เป็นการกำหนดให้ใช้วิธีการฝึกอบรมแทนการลงโทษ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรมให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก”

## บรรณานุกรม

กองวิจัย สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจแห่งชาติ. **มาตรการป้องกันและปราบปรามของเจ้าหน้าที่ตำรวจและมาตรการทางสังคมต่อการแก้ไขปัญหาการแข่งขันชิงในทางสาธารณะของแก๊งค์เด็กและเยาวชน.** กรุงเทพมหานคร: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2557.

เกียรติขจร วัจนะสวัสดิ์. **กฎหมายอาญา ภาคความผิด เล่ม 1.** พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพมหานคร: จีรรัชการพิมพ์, 2550.

เกรียงไกร เจริญนาวัฒน์. **หลักพื้นฐานกฎหมายมหาชน.** พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ: วิญญูชน, 2558.

ไกรยง ปาลวิภัทร. **ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจต่อการแข่งขันรถในทางสาธารณะ กรุงเทพมหานคร.วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร.** 2559.

ข้อกำหนดกรมตำรวจ เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าวันดำ ก๊าซ และระดับเสียงของรถซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่ยินยอมให้นำมาใช้ในทางเดินรถได้. **ราชกิจจานุเบกษา** 110, 59 (19 กรกฎาคม 2536): 9-11.

คณิต ฒ นคร. ปัญหาการใช้ดุลพินิจของอัยการ. **วารสารอัยการ** 5, 57 (กันยายน 2525): 52 – 53.

- \_\_\_\_\_ . อัยการเยอรมันและการดำเนินคดีอาญาของอัยการเยอรมันก่อนฟ้อง. **รวมบทความด้านวิชาการของศาสตราจารย์คณิต ณ นคร**. กรุงเทพมหานคร: ม.ป.ท.,ม.ป.ป.
- จิตติมา ธงไชย, ร.ต.ท. **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 : ศึกษาเฉพาะกรณีการคุ้มครองผู้เสียหายและพยานที่เป็นเด็กในการสอบสวน**. วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2543.
- เฉลิมศักดิ์ วงศ์ศิริวัฒน์. **ดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง** [ออนไลน์]. 2557. เข้าถึงได้จาก <http://www.stabundamrong.go.th> [25 กุมภาพันธ์ 2561].
- ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒน์ศาสนต์. การแบ่งแยกอำนาจกับการตีความรัฐธรรมนูญ. **วารสารกฎหมายปกครอง** 1, 2 (สิงหาคม 2525): 27-32.
- ณัฐวัฒน์ สุทธิโยธิน. **ทฤษฎีการลงโทษ** [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก [https://www.stou.ac.th/Schools/Slw/upload/41716\\_6.pdf](https://www.stou.ac.th/Schools/Slw/upload/41716_6.pdf) [7 ธันวาคม 2561].
- ดุชฎีห์ ลีละเมียร. เหตุผลและความจำเป็นในการยกฐานะสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นเป็นสำนักพินิจและคุ้มครองเยาวชนและครอบครัวในสังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม. **ดุลพินิจ** 7, 1 (มกราคม – มิถุนายน 2533): 55.
- ไทยรัฐออนไลน์. **รวบ “บังทีส” แวันตัวแรงผ่านเสรีไทย ชวนแข่งชิงผ่านเฟซบุ๊ก พนันเอาเงิน** [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก <http://www.thairath.co.th/content/953890> [11 กุมภาพันธ์ 2561].
- ธานินทร์ กรัยวิเชียร. หลักนิติธรรม. **ยุติธรรมคู่ขนาน** 6, 1 (กันยายน 2554 : 1 - 62)
- บวรศักดิ์ อูวรรณโณ. **กฎหมายมหาชน : การแบ่งแยกกฎหมายเอกชน-มหาชน และพัฒนา  
กฎหมายมหาชนในประเทศไทย**. กรุงเทพมหานคร: นิติธรรม, 2537.
- บุญศรี มีวงศ์อุโฆษ. **คำอธิบายวิชากฎหมายรัฐธรรมนูญเปรียบเทียบ : รัฐธรรมนูญเยอรมัน**. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534.
- \_\_\_\_\_ . **กฎหมายรัฐธรรมนูญ**. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพมหานคร: โครงการตำราและเอกสารประกอบการสอน คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2556.
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดระดับเสียงของรถจักรยานยนต์. **ราชกิจจานุเบกษา** 120, พิเศษ 87 ง (8 สิงหาคม 2546): 1-8.
- พรพิมล พลายน้อย. **ปัญหาและอุปสรรคของพนักงานสอบสวนกองบัญชาการตำรวจนครบาลต่อการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546**. วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548.

- มติชนออนไลน์. **ตำรวจหนองคายยึดรถเด็กแว้นกว่า 50 คัน พร้อมจับยาบ้า 52 เม็ด** [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก [http://www.matichon.co.th/news-monitor\\_743605](http://www.matichon.co.th/news-monitor_743605) [11 กุมภาพันธ์ 2561].
- มนสิชา บุณนาค. **การกำหนดโทษทางเลือกกับการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารคดี สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์, 2556.
- มานิตย์ จุมปา. **คำอธิบายกฎหมายปกครองว่าด้วยหลักทั่วไป**. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2548.
- รณกรณ์ บุญมี. **ความผิดที่เป็นการเริ่มต้น : ศึกษาแนวความคิดของกฎหมายในระบบคอมพิวเตอร์**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารคดี สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2551.
- ราชบัณฑิตยสถาน. **พจนานุกรมคำใหม่ เล่ม 1**. พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพมหานคร: ธนาเพลส, 2553. \_\_\_\_\_ . **พจนานุกรม พ.ศ. 2554** [ออนไลน์]. 2554. เข้าถึงได้จาก <http://www.royin.go.th/dictionary/> [25 กุมภาพันธ์ 2561].
- เรวัต ฉ่ำเฉลิม. **ชะลอการฟ้อง**. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2522.
- วรเจตน์ ภาคีรัตน์. **หลักนิติรัฐและหลักนิติธรรม** [ออนไลน์]. 2559. เข้าถึงได้จาก <http://www.pub-law.net/publaw/view.asp?id=1431> [6 พฤษภาคม 2561].
- วัชรพงษ์ ฉายวัฒน์. **อุปสรรคในการปราบปรามการลักลอบแข่งรถบนถนนหลวงของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตนครบาล**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารคดี สาขาวิชาอาชญาวิทยาและงานยุติธรรม คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล, 2542.
- วินิจ เกตุขำ. **กระบวนการกลุ่ม**. กรุงเทพมหานคร: โอเดียนสโตร์, 2522.
- วิยะดา วัชรวรรณรัตน์. **วิธีดำเนินคดีอาญาที่ไม่เป็นทางการ** วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารคดี สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2543.
- ศิริศักดิ์ ตียะพรรณ. **การเปลี่ยนรูปแบบดำเนินคดีและการประนีประนอมยอมความ**. **อัยการนิเทศ** 47, 1 (มกราคม 2558): 65-75.
- สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม. **ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน**. กรุงเทพมหานคร: กระทรวงยุติธรรม, 2551.
- หยุด แสงอุทัย. **หลักรัฐธรรมนูญทั่วไป**. กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน, 2538.
- อัมพร คำพิทักษ์. **การคุ้มครองเด็กและเยาวชนในกรณีที่ตกเป็นผู้เสียหายในคดีอาญา : ศึกษาอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานภายใต้พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัว**.

วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์,  
2543.

พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. 2522.

กฎกระทรวง ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2524) ออกตามความในพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. 2522.

กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติทางหลวงชนบท พ.ศ. 2535.

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 46/2558 เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาอันเกิดจากการขับ  
ขี่ยานพาหนะ.

อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 1989.